

Projekt

z dnia

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OPOLA**

z dnia 2025 r.

**w sprawie powierzenia wykonania zadania własnego z zakresu strefy płatnego
parkowania Zakładowi Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Opolu**

Na podstawie art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679), art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) w związku z art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 889) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Zakładowi Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Opolu (dalej zwanym Spółką), będącemu jednoosobową spółką Gminy Opole, wykonanie zadania własnego polegającego na prowadzeniu strefy płatnego parkowania.

2. Powierzenie realizacji zadania, następuje na czas określony, na okres 10 lat.

§ 2. 1. W związku z realizacją zadania, Spółka otrzyma od Gminy rekompensatę z tytułu świadczenia usług publicznych.

2. Rekompensata ma być przekazywana Spółce w należytą wysokość i wszelkich formach dopuszczalnych prawem Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantującej wykonanie zadania przez Spółkę w całym okresie powierzenia.

3. Wysokość rekompensaty będzie stanowiła kwotę na pokrycie uzasadnionych kosztów realizacji powierzonego zadania i nie przekroczy kwoty koniecznej do pokrycia kosztów zadania, z uwzględnieniem rozsądnego zysku Spółki.

4. Szczegółowy zakres zadania, sposób jego wykonania oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty zostaną określone w umowie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych Rada Miasta Opola podjęła Uchwałę Nr XIII/203/15 z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (t.j. Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2024 r. poz. 3533 ze zm.), w wyniku której zadania dotyczące wprowadzenia, utrzymania, poboru opłat i administrowania strefą płatnego parkowania stało się zadaniem własnym gminy - Miasta Opola.

Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej reguluje zasady wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego zadań własnych o charakterze użyteczności publicznej (zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty). Zgodnie z art. 1 ust. 2, gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania użyteczności publicznej, świadczone w sposób bieżący i nieprzerwany w celu zaspokajania potrzeb ludności, co obejmuje również organizację stref płatnego parkowania na drogach publicznych na terenie gminy (na podstawie art. 13 b ust. 3 ustawy o drogach publicznych, gmina może ustanowić SPP w drodze uchwały rady gminy). Na podstawie art. 9 „ugk” jednostki samorządu terytorialnego mogą wykonywać zadania własne w formie utworzonej przez siebie spółki prawa handlowego - tj. spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Zatem w sytuacji powierzenia zadania własnego własnej spółce komunalnej można stwierdzić, że gmina działa za pośrednictwem swojej spółki, tym samym nie mamy do czynienia z udzieleniem zamówienia publicznego w rozumieniu ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

Na podstawie Uchwały Nr XIII/218/15 Rady Miasta Opola z dnia 2 lipca 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXV/229/96 Rady Miasta Opola w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, powierzono zadania w zakresie administrowania strefą płatnego parkowania Zakładowi Komunalnemu Spółka z o.o. z siedzibą w Opolu. Szczegółowy zakres zadań, sposoby ich wykonania oraz zasady przekazywania Spółce rekompensaty zostały określone w umowie z dnia 4 stycznia 2016 r. Umowa ta powierzyła Spółce kompleksową obsługę strefy, w szczególności pobieranie opłat parkingowych, utrzymanie parkomatów, kontrolę uiszczania opłat oraz inne czynności administracyjne związane z funkcjonowaniem SPP. Umowa obowiązuje do dnia 4 stycznia 2026 r. W związku z powyższym konieczne jest podjęcie uchwały umożliwiającej powierzenie Spółce przez Miasto, na kolejne 10 lat, zadania mającego charakter zadania własnego gminy o charakterze użyteczności publicznej oraz usług publicznych świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Zgodnie z treścią Aktu Założycielskiego, Spółka jest podmiotem będącym jednoosobową Spółką Gminy, świadczącą zadania w zakresie użyteczności publicznej oraz działającą w tym zakresie na terenie miasta Opola.

Przekazanie zadania własnego Spółce gminy podyktowane jest przede wszystkim elastycznością współpracy, tj. możliwością wprowadzenia zmian do umowy wynikających m.in. z wdrażania rozwiązań w zakresie efektywnego zarządzania, wysokości opłat, liczby miejsc postojowych, liczby i lokalizacji parkomatów, granic stref. Sprawne przeprowadzanie ww. zmian, w umowach opartych o Prawo Zamówień Publicznych, z podmiotem zewnętrznym, jest znacznie utrudnione oraz może skutkować zwiększeniem się kosztów dla zamawiającego. Przekazanie zadania publicznego gminy do jej Spółki umożliwia sprawniejsze zarządzanie i administrowanie SPP. Koszty administrowania SPP powinny utrzymać się na podobnym poziomie, z uwzględnieniem realnego wzrostu wydatków, m.in. wynagrodzeń, mediów, obsługi, zakupu sprzętu. Przyjęte przed laty założenia sprawdziły się, dlatego też proponuje się wprowadzenie tożsamego rozwiązania na lata kolejne, poprzez przyjęcie projektu uchwały.

Zakres dotyczący m.in. utrzymania oznakowania drogowego, odśnieżania wyznaczonych miejsc postojowych, prowadzeniem rozliczeń finansowych związanych z funkcjonowaniem SPP, windykacji opłat dodatkowych, nadzoru nad realizacją umowy pozostanie w gestii Miejskiego Zarządu Dróg w Opolu, będącego zarządem dróg, do którego także przekazywane będą wszystkie opłaty: za postój pojazdów, abonamenty, miejsca zastrzeżone oraz opłaty dodatkowe, które są dochodem własnym gminy.

Podjęcie uchwały jest konieczne ponieważ Uchwałę Nr XVIII/306/25 Rady Miasta Opola z dnia 3 lipca 2025 r. w sprawie powierzenia wykonania zadania własnego z zakresu strefy płatnego parkowania Zakładowi Komunalnemu Sp. z o.o. z siedzibą w Opolu błędnie zakwalifikowano jako akt prawa miejscowego. Uchwała powierzenia samorządowej spółce zadania własnego na terenie danej gminy to akt wewnętrzny, organizujący działalność struktur utworzonych, celem wykonania zadań publicznych. Akt ten nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkich dziennikach urzędowych.

Uchwała wywołuje skutki finansowe. Corocznie Zakład Komunalny będzie miał obowiązek przedłożenia kalkulacji rekompensaty w zakresie planowanych kosztów realizacji zadania. Kalkulacja po weryfikacji i uzgodnieniu zostanie ujęta w projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Opola i przedłożona Radzie Miasta Opola. W bieżącym roku rekompensata została przyjęta w wysokości 3 553 915,20 zł.